

ПРОГРАММА ИНФОРМАЦИОННОГО СЕМИНАРА

«РЕФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ ГОСЗАКАЗА В РФ: НОВЫЕ ПРАВИЛА В ОРГАНИЗАЦИИ ЗАКУПОК, ВНЕДРЕНИЕ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ И МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ЗАКАЗЧИКАМИ, ПОДГОТОВКА ПОСТАВЩИКОВ К УЧАСТИЮ В ТОРГАХ, ПОРЯДОК ОБЖАЛОВАНИЯ ЗАКУПОК»

Организатор семинара:

ООО «АСТ-Консалтинг»



[АСТ-КОНСАЛТИНГ](http://www.ast-consulting.ru)

тел.: 8 800 100 45 60

e-mail: info@ast-consulting.ru

www.ast-consulting.ru

Время	Тема	Освещаемые вопросы	Лектор
Первый день семинара			
09:40-10:00	Регистрация участников		
10:00-10:30	Обзор законодательства о контрактной системе	Основные нормативные документы, регламентирующие законодательство о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд <ul style="list-style-type: none">➤ Гражданский кодекс РФ➤ Бюджетный кодекс РФ➤ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"➤ Изменения в № 44-ФЗ: Федеральный закон от 28.12.2013 № 396-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»➤ Изменения в № 44-ФЗ: Федеральный закон от 04.06.2014 № 140-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	Макаренков Олег Павлович , руководитель Федерального учебного центра «АСТ-Консалтинг», специалист в области государственного и муниципального заказа, аккредитованный лектор ЭП «Сбербанк-АСТ», кандидат экономических наук

		<ul style="list-style-type: none"> ➤ Изменения в № 44-ФЗ: Федеральный закон от 31.12.2014 № 498-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» ➤ Законопроект от 15 октября 2014 года №623906-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (перевод конкурсов, запроса котировок, запроса предложений в электронную форму) ➤ Перечень федеральных нормативных актов, принятых в развитие 44-ФЗ ➤ Перечень региональных нормативных актов, принятых в развитие 44-ФЗ, включая Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2013 №1095 «О системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Санкт-Петербурга» 	
10:30-12:00	Сфера применения закона о контрактной системе, контрактная служба	<p>Положения закона о контрактной системе</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Основные понятия контрактной системы, сфера применения ➤ Принципы контрактной системы, цели осуществления закупок ➤ Структура Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ ➤ Терминология и новации Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ ➤ Основные полномочия органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, особенности закупок бюджетных учреждений ➤ Централизация закупок ➤ Совместные конкурсы и аукционы. Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 года № 1088 «Об утверждении Правил проведения совместных конкурсов и аукционов» ➤ Случаи проведения обязательного общественного обсуждения закупок и его порядок ➤ Нормирование в сфере закупок ➤ Идентификационный код закупки, каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд ➤ Установление преференций в контрактной системе Приказ МЭР РФ от 25 марта 2014 года №155 "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" ➤ Применение национального режима в контрактной системе. Постановление Правительства от 14 июля 2014 года № 656 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» 	<p>Макаренков Олег Павлович, руководитель Федерального учебного центра «АСТ-Консалтинг», специалист в области государственного и муниципального заказа, аккредитованный лектор ЭП «Сбербанк-АСТ», кандидат экономических наук</p>

		<p>Постановление Правительства РФ от 11 августа 2014 года №791 «Об установлении запрета на допуск товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств, в целях осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд»</p> <p>Контрактная служба заказчика, контрактный управляющий, комиссии по осуществлению закупок</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Создание контрактной службы, контрактного управляющего, комиссии по осуществлению закупок. <p>Приказ МЭР от 29 октября 2013 года № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе»</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Полномочия и функции контрактной службы, контрактного управляющего ➤ Создание комиссии по закупкам ➤ Требования к квалификации специалистов по закупкам <p>Единая информационная система</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Официальный сайт ➤ Региональные и муниципальные информационные системы <p>Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 года № 1091 «О единых требованиях к региональным и муниципальным информационным системам в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Электронный документооборот в контрактной системе ➤ Эффективный мониторинг процедур на общероссийском сайте: расширенный поиск по словам, кодам ОКПД, выгрузка результатов 	
12:00-12:20	Кофе-брейк		
12:20-14:20	<p>Описание объекта закупки, подготовка документации, планирование в системе закупок, порядок установления НМЦ</p>	<p>Описание объекта закупки</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Требования к описанию товаров и материалов, в том числе при выполнении работ ➤ Применение понятий, используемых в показателях материалов: максимальные и (или) минимальные значения параметров, конкретные и достоверные значения характеристик товара, использование словосочетаний ➤ Требования о соответствии объекта закупки конкретным нормативным актам (ГОСТ, СНИП, СанПин) ➤ Технические регламенты РФ и Таможенного союза ➤ Товарный знак и эквивалентность товара, указание параметров эквивалентности. Требования антимонопольных органов ➤ Наименование места происхождения товара, наименование производителя ➤ Определение сроков выполнения работ, оказания услуг ➤ Типичные случаи и «ловушки» при описании объекта закупки: 	<p>Макаренков Олег Павлович, руководитель Федерального учебного центра «АСТ-Консалтинг», специалист в области государственного и муниципального заказа, аккредитованный лектор ЭП «Сбербанк-АСТ», кандидат экономических наук</p>

установление нестандартных показателей, показателей, не предусмотренных законом, отсутствие показателей объекта закупки

- Примеры в отказе допуска участника: не представление сведений, несоответствие требованиям документации, недостоверность сведений о характеристиках товаров

Состав документации

- Формирование документации на закупку (технического задания, смет)
- Порядок предоставления информации в составе извещения
Письмо ФАС РФ от 30 июня 2014 года №АЦ/26237/14 «О разъяснении размещении информации на официальном сайте...»
- Типичные ошибки заказчика при подготовке документации на закупку, в том числе ошибки при формировании извещения, лотов, технического задания, нарушение сроков размещения извещения, формы размещения информации

Планирование и прогнозирование в контрактной системе

- Планы закупок и планы-графики осуществления закупок товаров, работ и услуг.
Постановление Правительства РФ от 21 ноября 2013 года № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг».
Постановление Правительства РФ от 21 ноября 2013 года № 1044 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов-графиков закупок товаров, работ, услуг».
- Обязанность обоснования заказчиком предмета и способа закупки, правила описания объекта закупки
- Новые требования к плану-графику на 2015 год
- Анализ планов-графиков и реестра контрактов поставщиком

Порядок установления начальной (максимальной) стоимости контракта:

- Методы определения и обоснования заказчиком начальной (максимальной) цены контракта
Приказ МЭР РФ от 2 октября 2013 года №567 «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)
- Идентичные товары, работы, услуги

		<ul style="list-style-type: none"> ➤ Однородные товары, работы, услуги ➤ Сопоставимые коммерческие и (или) финансовые условия поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг ➤ Общедоступная информация о ценах товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд ➤ Применение формул расчета начальной максимальной цены контракта с помощью программных средств 	
14:20-15:00	Обед		
15:00-16:00	Виды и способы осуществления закупок, условия выбора способа, антидемпинговые меры, единые требования к участникам закупок	Виды и способы осуществления закупок, условия выбора способа <ul style="list-style-type: none"> ➤ Перечень способов закупки: <ol style="list-style-type: none"> 1) открытый конкурс, 2) конкурс с ограниченным участием, 3) двухэтапный конкурс, 4) электронный аукцион, 5) запрос котировок, 6) запрос предложений, 7) закрытые процедуры, 8) закупки у единственного поставщика Антидемпинговые меры при проведении закупок <ul style="list-style-type: none"> ➤ Порядок применения антидемпинговых мер ➤ Формат предоставления информации, подтверждающей добросовестность участника закупки ➤ Отличия в предоставлении информации, подтверждающей добросовестность при участии в аукционе и конкурсе Новые требования к участникам закупки <ul style="list-style-type: none"> ➤ Единые требования к участникам закупки в соответствии со ст.31 44-ФЗ ➤ Документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям документации о закупках ➤ Порядок составления декларации участника закупки ➤ Примеры необоснованных требований к участникам закупок Преимущества при осуществлении закупок <ul style="list-style-type: none"> ➤ Учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы. Постановление Правительства РФ от 14 июля 2014 года №649 «О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта» ➤ Организациям инвалидов. Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 года №341 «О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении 	Макаренков Олег Павлович , руководитель Федерального учебного центра «АСТ-Консалтинг», специалист в области государственного и муниципального заказа, аккредитованный лектор ЭП «Сбербанк-АСТ», кандидат экономических наук

		<p>поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта»</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Субъектам малого предпринимательства ➤ Социально ориентированным некоммерческим организациям <p>Участие в закупках субъектов малого предпринимательства</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Закупки у СМП: прямое привлечение (отдельные закупки), косвенное привлечение (субподряд) ➤ Ответственность подрядчиков за неисполнение условия о привлечении субподрядчиков ➤ Новации 140-ФЗ от 04.06.2014г.: декларация без предоставления подтверждающих документов <p>Совместное письмо МЭР от 4 апреля 2014 года №7158-ЕЕ/Д28И и ФАС от 4 апреля 2014 года №АЦ/13590/14 «О применении норм 44-ФЗ к отношениям, связанным с осуществлением закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций</p>	
16:00-17:00	Способы обеспечения исполнения обязательств	<p>Способы обеспечения исполнения обязательств</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Обеспечение заявки на участие в аукционе и конкурсе ➤ Случаи, когда обеспечение заявки не возвращается участнику закупки ➤ Возможность получения обеспечения заявки через банки и микрофинансовые организации. Преимущества и недостатки ➤ Новые требования к содержанию и сроку действия банковской гарантии <p>Постановление Правительства РФ от 8 ноября 2013 года № 1005 «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»</p> <p>Приказ Министерства Финансов РФ от 18 декабря 2013 года №126н «О порядке формирования информации и документов для ведения банковских гарантий»</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Реестр банковских гарантий, перечень банков ➤ Порядок и форма предоставления банковских гарантий ➤ Макеты банковских гарантий заказчиков в составе документации ➤ Анализ договоров о предоставлении банковских гарантий между банком и принципалом ➤ Типичные ошибки поставщиков в решении вопроса обеспечения исполнения контракта ➤ Бесспорное списание денежных средств со счета гаранта при заключении контракта с единственным поставщиком ➤ Банковское сопровождение контрактов <p>Постановление Правительства РФ от 20 сентября 2014 года №963</p>	<p>Макаренков Олег Павлович, руководитель Федерального учебного центра «АСТ-Консалтинг», специалист в области государственного и муниципального заказа, аккредитованный лектор ЭП «Сбербанк-АСТ», кандидат экономических наук</p>

		<p>«О банковском сопровождении контрактов»</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Ответственность поставщика 	
17:00-17:15		Окончание первого дня семинара. Ответы на вопросы	
Второй день семинара			
10:00-12:00	Условия применения способов осуществления закупок	<p>Электронный аукцион в контрактной системе</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Аккредитация и переаккредитация участника закупки на электронных площадках. Требования к документам поставщика ➤ Требования к рабочему месту поставщика ➤ Порядок работы с электронно-цифровыми ключами. Старые и новые ключи ЭЦП ➤ Правила проведения электронного аукциона ➤ Порядок проведения электронного аукциона. Распоряжение Правительства РФ от 31 октября №2019-р «Об утверждении перечня товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить электронный аукцион» ➤ Требования к форме подачи заявок в форме электронного документа при участии в открытом аукционе в электронной форме. Анализ возможных нарушений ➤ Порядок опубликования извещений, изменений, разъяснений ➤ Структура аукционной документации ➤ Обеспечение заявки и обеспечение исполнение контракта ➤ Состав заявки участника закупки. Подготовка первой и второй части заявки ➤ Новые сроки направления протокола разногласий ➤ Заключение контракта по результатам электронного аукциона. Письмо ФАС России от 21.02.2014 №АЦ /6119/14 ➤ Порядок и случаи применения протокола разногласий <p>Открытый конкурс</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Порядок опубликования извещения, конкурсной документации, изменений, разъяснений. Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 года № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». ➤ Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 года № 1087 «Об определении случаев заключения контракта жизненного цикла». ➤ Структура конкурсной документации ➤ Порядок подачи заявок на участие в конкурсе ➤ Вскрытие конкурсных заявок, рассмотрение и их оценка ➤ Заключение контракта по результатам проведения конкурса, признание конкурса несостоявшимся ➤ Особенности проведения конкурса с ограниченным участием. 	<p>Макаренков Олег Павлович, руководитель Федерального учебного центра «АСТ-Консалтинг», специалист в области государственного и муниципального заказа, аккредитованный лектор ЭП «Сбербанк-АСТ», кандидат экономических наук</p>

		<p>Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 года № 1089 «Об условиях проведения процедуры конкурса с ограниченным участием при закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Особенности проведения двухэтапного конкурса 	
12:00-12:20	Кофе-брейк		
12:20-13:20	Условия применения способов осуществления закупок	<p>Запрос котировок в контрактной системе</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Порядок проведения запроса котировок ➤ Требования, предъявляемые к запросу котировок ➤ Новации 140-ФЗ от 04.06.2014г: наименование и характеристики товара в составе заявки ➤ Состав заявки участника закупки ➤ Порядок подачи котировочных заявок. Возможность подачи заявки в электронном виде – практика контролирующих органов ➤ Рассмотрение и оценка котировочных заявок <p>Запрос предложений – новая процедура в контрактной системе</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Возможность применения запроса предложений ➤ Порядок проведения запроса предложений ➤ Состав заявки участника закупки. Первичное и окончательное предложение участника закупки ➤ Критерии оценки и их значимость. Отличие от конкурса <p>Закупки у единственного поставщика, закрытые процедуры в контрактной системе</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Случаи заключения закупки у единственного поставщика ➤ Порядок размещения заказа у единственного поставщика Приказ МЭР РФ от 13 сентября 2013 года №537 «Об утверждении Порядка согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), возможности заключения (заключения) контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» ➤ Случаи, порядок и сроки согласования единственного поставщика в контрольном органе. Возможность изменения цены контракта ➤ Алгоритм действий единственного поставщика в случаях согласования при участии в конкурсе и запросе предложений ➤ Новации 140-ФЗ от 04.06.2014г. и 498-ФЗ от 31.12.2014г: сроки согласования, отсутствие согласования для запроса котировок и электронного аукциона ➤ Виды закрытых процедур, особенности их проведения ➤ Порядок подачи заявок на закрытые процедуры Письмо Минфина РФ от 14 апреля 2014 года N 02-02-06/16835 «О применении закрытых способов определения поставщиков» 	<p>Макаренков Олег Павлович, руководитель Федерального учебного центра «АСТ-Консалтинг», специалист в области государственного и муниципального заказа, аккредитованный лектор ЭП «Сбербанк-АСТ», кандидат экономических наук</p>

<p>13:20-14:20</p>	<p>Порядок заключения контрактов, реестр недобросовестных поставщиков, экспертиза и приемка, контроль в системе закупок</p>	<p>Контракт и отчетность</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Возможности изменений условий контракта на основании статьи 95: сроки исполнения, цена контракта, количество товара, объема работ, услуг ➤ Введение реестра типовых контрактов. Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 года № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 года № 1090 «Об утверждении методики сокращения количества товаров, объемов работ или услуг при уменьшении цены контракта» ➤ Алгоритм одностороннего расторжения контракта ➤ Случаи одностороннего расторжения контракта согласно Гражданскому кодексу РФ ➤ Порядок определения размера штрафа и пени Постановление Правительства РФ от 25 ноября 2013 года № 1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» ➤ Реестр недобросовестных поставщиков Постановление Правительства РФ от 25 ноября 2013 года № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» ➤ Случаи включения участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков. Алгоритм действий заказчика и поставщика на стадиях «определения поставщика» и «исполнении контракта» <p>Экспертиза и приемка товаров, работ и услуг</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Экспертиза товаров, работ и услуг ➤ Требования к проведению экспертизы ➤ Порядок проведения внешней (с привлечением экспертов и экспертных организаций) и внутренней экспертизы ➤ Требования к проведению приемки товаров, работ и услуг ➤ Возможность создания приемочной комиссии ➤ Случаи оплаты экспертизы за счет поставщика ➤ Спорные вопросы по приемке работ, пути их разрешения <p>Реестр контрактов на общероссийском официальном сайте</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Составление отчета об исполнении контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения. 	<p>Макаренков Олег Павлович, руководитель Федерального учебного центра «АСТ-Консалтинг», специалист в области государственного и муниципального заказа, аккредитованный лектор ЭП «Сбербанк-АСТ», кандидат экономических наук</p>
---------------------------	--	---	--

		<p>Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 года № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения»</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Информация о добросовестности поставщика ➤ Надлежащее и ненадлежащее исполнение контракта <p>Формы контроля</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Внешний и внутренний контроль в контрактной системе ➤ Организация внутреннего аудита ➤ Система общественного контроля 	
14:20-15:00	Обед		
15:00-17:30	Порядок обжалований решений	<p>Порядок обжалований решений</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Обжалование и досудебное разрешение споров ➤ Обжалование действий (бездействий) заказчика, комиссии, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки ➤ Порядок подготовки и подачи жалобы участником закупки ➤ Письмо Минэкономразвития России от 06.05.2014 N 10073-ЕЕ/Д28и "О разъяснении положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ ➤ Рассмотрение жалобы по существу ➤ Ответственность за нарушения законодательства ➤ Типовые нарушения в процедуре определения подрядчиков – обзор практики антимонопольных органов ➤ Обжалование действий операторов электронных площадок (обзор практики ФАС России). ➤ Функции и задачи независимого регистратора. Запуск независимого регистратора с 27 ноября 2014 года. Алгоритм работы поставщика ➤ Позиция судов по вопросам закупок для государственных и муниципальных нужд ➤ Правовые последствия нарушений в контрактной системе – ответственность заказчиков и подрядчиков ➤ Процедура рассмотрения жалоб и проведения проверок закупок для государственных и муниципальных нужд ➤ Антимонопольное регулирование в сфере закупок 	<p>Макаренков Олег Павлович, руководитель Федерального учебного центра «АСТ-Консалтинг», специалист в области государственного и муниципального заказа, аккредитованный лектор ЭП «Сбербанк-АСТ», кандидат экономических наук</p>
17:30-18:00	Ответы на вопросы. Вручение сертификатов		